

Licencias en Puerto Rico

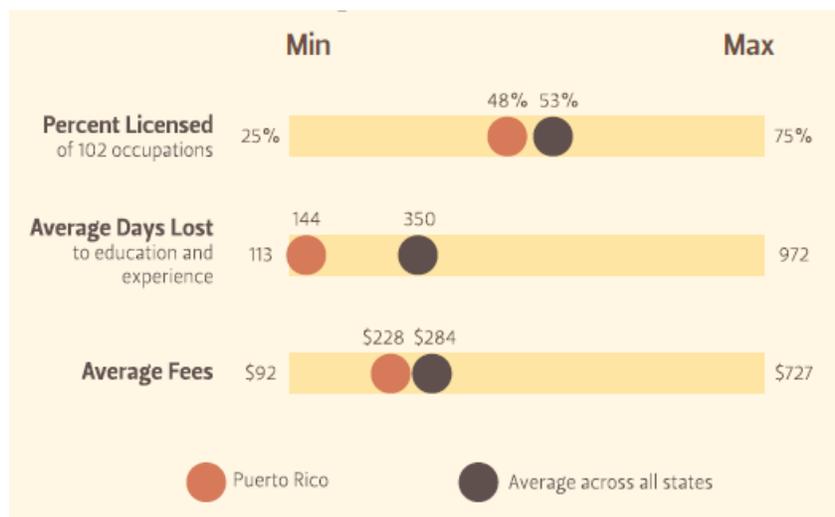
Por [Lisa Knepper](#), [Darwynn Deyo, Ph.D.](#), [Kyle Sweetland](#), [Jason Tiezzi](#), [Alec Mena](#)

Esta edición de *Licencia para trabajar* es la primera que incluye los requisitos para la obtención de licencias en el Estado Libre Asociado de Puerto Rico, gracias a los datos recogidos por investigadores de la Universidad de Puerto Rico. Para que nuestras clasificaciones de la segunda y tercera edición sean comparables, no hemos incluido a Puerto Rico en ellas; sin embargo, aquí resumimos los requisitos de licencia en Puerto Rico y mostramos cómo sus cargas de licencias para la muestra de ocupaciones de *Licencia para trabajar* se comparan con las de los 50 estados y el Distrito de Columbia.

Puerto Rico requiere una licencia para trabajar en 49 de las 102 ocupaciones de nuestra muestra, 5 menos que el promedio de los estados. Es la única jurisdicción de EE. UU. que no otorga licencias a los perforadores de pozos de agua, los aplicadores de control de plagas ni los aplicadores de pesticidas para la vegetación. Es una de las dos únicas que no concede licencias a los maestros preescolares públicos y una de las cinco que no concede licencias a los entrenadores deportivos principales de las escuelas superiores públicas; sin embargo, las 49 profesiones para las que el Estado Libre Asociado otorga licencias no son ni mucho menos las únicas que regula. Al igual que los 50 estados y el Distrito, Puerto Rico otorga licencias a muchas ocupaciones que no forman parte de nuestra muestra. Sin contar las "licencias para ocupaciones deportivas" (como el boxeo, la lucha libre y las carreras de caballos), Puerto Rico otorga licencias para un total de al menos 129 ocupaciones, según los investigadores de la Universidad de Puerto Rico.¹

En promedio, las 49 licencias requieren 144 días de educación y experiencia, aproximadamente 1 examen y \$228 en costos. Aunque el promedio de exámenes y costos del Estado Libre Asociado se acerca a los promedios de las demás jurisdicciones, sus requisitos promedio de educación y experiencia son sustancialmente más bajos que los 350 días requeridos por los 50 estados y el D.C., como se muestra en la Figura 12; de hecho, estos requisitos promedio son algunos de los más bajos en las jurisdicciones que estudiamos.

Figura 12: Cómo compara Puerto Rico



Para poner esto en perspectiva, si incluyéramos a Puerto Rico en nuestra clasificación, sus licencias estarían en el extremo inferior de la clasificación de cargas, como la 46ª más gravosa de la nación, entre las de Luisiana y Alabama. Teniendo en cuenta tanto el número de ocupaciones que licencia como sus cargas promedio, Puerto Rico se situaría en el puesto 31 de la clasificación combinada, entre Michigan y Pensilvania, como se muestra en la Tabla 10. La Tabla 11 clasifica las 49 ocupaciones que Puerto Rico licencia, según el grado de carga que impone el Estado Libre Asociado.

Tabla 10: Carga de Puerto Rico y clasificaciones combinadas

Puerto Rico y estados escogidos clasificados por las cargas promedio para ocupaciones con licencia, 2022

Puesto	Estado	# de 102 ocupaciones de bajo ingresos licenciadas	Promedio de costos	Promedio estimado de días de calendario perdidos	Promedio de exámenes	Promedio mín. grados	Promedio mín. edad
43	Wisconsin	42	\$258	197	1	1	10
44	Misisipí	65	\$343	169	2	2	6
45	Luisiana	77	\$333	175	1	1	7
46	Puerto Rico	49	\$228	144	1	3	17
47	Alabama	63	\$374	154	2	2	5
48	Washington	76	\$230	171	1	1	6
49	Dakota del Norte	65	\$151	113	1	1	13

Puerto Rico y los estados escogidos clasificados por el número de licencias y cargas promedio, 2022

Puesto	Estado	# de 102 ocupaciones de bajo ingresos licenciadas	Promedio de costos	Promedio estimado de días de calendario perdidos	Promedio de exámenes	Promedio mín. grados	Promedio mín. edad
28	New Jersey	54	\$279	422	1	3	10
29	Massachusetts	50	\$331	511	1	3	11
30	Michigan	48	\$281	308	1	3	12
31	Puerto Rico	49	\$228	144	1	3	17
32	Pensilvania	50	\$116	120	1	1	8
33	Maine	46	\$226	323	1	1	5
34	Delaware	42	\$230	495	1	2	10

Tabla 11: Licencias en Puerto Rico

Puesto	Ocupación	Estados con licencia	Costos	Estimado de días calendario perdidos	Educación	Experiencia	Exámenes	Mín. grados	Mín. edad
1	Técnico de farmacia	44	\$305	905	2 años	1,000 horas reloj	1	12	18
2	Guía turístico	37	\$105	803	315 horas reloj	2 años	2	12	18
3	Asistente dental	8	\$40	730	2 años	Ninguna	1	12	18
4	Óptico	22	\$295	730	2 años	Ninguna	1	0	21
5	Tecnólogo veterinario	36	\$185	730	2 años	Ninguna	1	0	21
6	Diseñador, decorador de interiores	3	\$310	588	84 horas crédito	Ninguna	2	12	18
7	Terapeuta del masaje	45	\$429	233	1,000 horas reloj	Ninguna	1	12	18
8	Barbero y estilista en barbería	51	\$320	273	9 meses	Ninguna	2	0	18
9	Cosmetólogo	51	\$310	233	1,000 horas reloj	Ninguna	2	8	16
9	Maquillador	37	\$310	233	1,000 horas reloj	Ninguna	2	8	16
9	Manicurista	51	\$310	233	1,000 horas reloj	Ninguna	2	8	16
9	Lavador de cabello	33	\$310	233	1000 horas reloj	Ninguna	2	8	16
9	Cuidador de la piel	51	\$310	233	1000 horas reloj	Ninguna	2	8	16
14	Técnico de refrigeración y aire acondicionado (residencial)	35	\$300	187	800 horas reloj	Ninguna	1	12	18
14	Técnico de refrigeración y aire acondicionado (comercial)	37	\$300	187	800 horas reloj	Ninguna	1	12	18
16	Técnico de emergencias medicas	51	\$425	93	400 horas reloj	Ninguna	2	12	18
17	Entrenador atlético	49	\$650	129	105 horas reloj	450 horas reloj	1	0	18
18	Ayudante electricista	3	\$165	117	500 horas reloj	Ninguna	1	12	18

19	Empleado de casino	29	\$85	35	150 horas reloj	Ninguna	1	0	18
20	Supervisor de casino	31	\$165	35	150 horas reloj	Ninguna	0	0	18
20	Supervisor de tragamonedas	29	\$165	35	150 horas reloj	Ninguna	0	0	18
22	Guardia de seguridad	34	\$107	28	Ninguna	4 semanas	0	0	21
23	Empleado de casino (Gamming Cage Worker)	30	\$85	35	150 horas reloj	Ninguna	0	0	18
24	Pesador público autorizado	24	\$125	0	Ninguna	Ninguna	1	0	18
25	Contratista de carpintería y ebanistería (residencial)	30	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de acabado de cemento (residencial)	30	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de reparación de puertas (residencial)	29	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de instalación de paneles de yeso (residencial)	30	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de pulido de pisos (residencial)	27	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de cristalería (residencial)	30	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de aislamiento (residencial)	30	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de hierro y acero (residencial)	30	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de paisajismo (residencial)	48	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de albañilería (residencial)	31	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de pintura (residencial)	27	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de pavimentación (residencial)	28	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18

25	Contratista de láminas de metal, HVAC (residencial)	36	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de láminas de metal, otros (residencial)	31	\$240	0	Ninguna	Ninguna	0	0	18
25	Contratista de terrazo (residencial)	28	\$240	0	Ninguno	Ninguno	0	0	18
40	Operador para transporte de carga comercial	51	\$120	0	Ninguno	Ninguno	0	0	21
41	Operador para transporte de pasajeros (comercial)	51	\$110	0	Ninguno	Ninguno	0	0	21
41	Operador para transporte escolar (comercial)	51	\$110	0	Ninguno	Ninguno	0	0	21
43	Agencia de viajes	5	\$200	0	Ninguno	Ninguno	0	0	18
44	Hogar de cuidado	44	\$25	0	Ninguno	Ninguno	0	0	21
45	Operador de pasajeros de menor cabida	13	\$100	0	Ninguno	Ninguno	0	0	18
46	Operador para transporte de carga liviana	51	\$85	0	Ninguno	Ninguno	0	0	18
47	Pescador comercial	43	\$25	0	Ninguno	Ninguno	0	0	18
48	Agencia de cobro	29	\$450	0	Ninguno	Ninguno	0	0	0
49	Contratista de tendido de tuberías	27	\$240	0	Ninguno	Ninguno	0	0	0

Aunque las cargas promedio de Puerto Rico comparan favorablemente con las de otras jurisdicciones, muchas de sus licencias no. En particular, entre las 49 licencias de Puerto Rico, la más onerosa es la de técnico de farmacia, cuyos requisitos superan los de todas las demás jurisdicciones. Los aspirantes deben obtener un grado asociado y realizar una pasantía supervisada de 1,000 horas, lo que supone un total de 905 días perdidos de instrucción y experiencia. Estas cargas parecen especialmente elevadas, si se tiene en cuenta que 15 de los 44 estados que otorgan licencias para esta profesión no exigen educación ni experiencia.

A diferencia de la mayoría de las demás jurisdicciones, Puerto Rico también requiere que los aspirantes a asistentes dentales y dispensadores de óptica obtengan un grado asociado, lo que las clasifica como la tercera y cuarta licencias más gravosas de las 49 examinadas aquí. Los asistentes dentales solo requieren licencia en ocho estados y Puerto Rico es donde único se exige un grado asociado. Por el contrario, cuatro estados no requieren educación ni experiencia, incluido Washington, que recientemente eliminó toda la formación requerida. En cuanto a los dispensadores de óptica, la mayoría de los estados no exige una licencia y, de los que sí lo hacen, dos no requieren educación ni experiencia.

La sexta ocupación más onerosa en Puerto Rico es la de diseñador de interiores, cuya licencia solo la tienen otras tres jurisdicciones. Los aspirantes a diseñadores de interiores deben obtener 24 créditos en

estudios generales y otros 60 en estudios especializados, lo que equivale a una pérdida de 588 días de instrucción y experiencia. Aunque es menos onerosa que otras licencias de diseño de interiores —Luisiana, Nevada y el Distrito de Columbia exigen seis años de educación o experiencia— los requisitos de Puerto Rico siguen pareciendo innecesariamente onerosos, dado que 48 estados no requieren licencias a los diseñadores de interiores, incluido Florida, que recientemente eliminó la suya.

Otras licencias cuyas cargas se destacan como inusualmente elevadas son las de los ayudantes electricistas y los guías turísticos. Solo tres estados licencian los ayudantes electricistas y ninguno requiere educación o experiencia, pero Puerto Rico exige 500 horas de educación vocacional acreditada, lo que equivale a 117 días perdidos, resultado de la legislación promulgada en 2016.² De los 37 estados que licencian a los guías turísticos, la mayoría no requiere ninguna educación o experiencia; sin embargo, Puerto Rico exige 803 días, entre cursos especializados y dos años de experiencia, lo que la convierte en la segunda licencia con más requisitos del Estado Libre Asociado.

Algunos de los requisitos de Puerto Rico también superan con creces los mínimos nacionales. Por ejemplo, el Estado Libre Asociado exige 1,000 horas de educación, que equivalen a 233 días perdidos, para manicuristas, mientras que Alaska redujo recientemente su requisito a solo 12 horas. De manera similar, los aspirantes a especialistas en el cuidado de la piel también deben cursar 1,000 horas de educación en Puerto Rico, mientras que Florida solo exige 220 horas. Los requisitos de capacitación de Puerto Rico para los técnicos de emergencias médicas de nivel básico —400 horas de cursos acreditados que equivalen a alrededor de tres meses— triplican los requisitos de la mayoría de los estados.

Otros requisitos parecen demasiado onerosos a la luz de los riesgos que representan para el público. En particular, Puerto Rico requiere casi ocho meses (233 días) de entrenamiento para los cosmetólogos, en comparación con tres meses para los técnicos de emergencias médicas (que en sí mismo es mucho más alto que el promedio). Dado que los maquilladores y los lavadores de cabello deben ser cosmetólogos con licencia completa, los trabajadores en estas ocupaciones también necesitan más del doble de capacitación que los técnicos de emergencias médicas.

Por último, Puerto Rico no solo requiere licencias para ocupaciones que otras jurisdicciones no requieren —a veces de manera bastante onerosa— sino que también impone varias licencias eliminadas recientemente en otros lugares, como maquilladores, lavadores de cabello, contratistas de pintura residencial, taxistas, agentes de viajes, pesadores y diseñadores de interiores.

A pesar de que las cargas promedio de Puerto Rico son bajas en general, las comparaciones con otras jurisdicciones muestran que probablemente hay espacio para la reforma. Para controlar las cargas de las licencias, Puerto Rico puede seguir los pasos descritos en [Cómo reformar la concesión de licencias](#); al hacerlo, propiciará que el Estado Libre Asociado sea un lugar más libre y justo para vivir, trabajar y hacer negocios.

Notas

1. A. J. Ruiz-Torres (comunicación personal, 2 de agosto de 2022).
2. 2016 P.R. Law No. 161, documentos requeridos: perito electricista; ayudante de perito electricista. (n.d.). Gobierno de Puerto Rico, Departamento de Estado. <https://pr.pcshq.com/?page=otherprofessions,PR-peritoselectricistas>

Este capítulo fue publicado originalmente en inglés por el [Institute for Justice](#).